浍南镇2025年午季秸秆禁烧和综合利用

工作方案

为切实做好我镇2025年秸秆禁烧和综合利用工作，落实大气污染防治行动计划，改善环境空气质量，根据省、市、县文件精神，结合我镇实际，制定本方案。

一、指导思想

以党的二十大精神为指导，坚持“标本兼治、源头防控、综合施策、变堵为疏”的原则，加强组织领导，明确具体措施，狠抓任务落实，严惩焚烧行为，严格兑现奖惩。优化秸秆综合利用结构，拓宽秸秆综合利用渠道，高标准、高质量的完成秸秆禁烧和综合利用工作任务。

二、工作目标

积极推进秸秆综合利用工作，提倡秸秆以打捆离田为主，粉碎还田为辅，因地制宜采取多种有效途径，实行秸秆综合开发与利用，实现秸秆综合利用的良性循环和全年全域“零火点”目标。

三、实施方案

**（一）宣传动员阶段**

1. 制定和完善方案。2025年环境卫星和气象卫星实行全年全天候不间断监测，即全年全域禁烧。各村要制定更加细致的秸秆禁烧和综合利用工作方案，安排部署秸秆禁烧和综合利用工作，完善禁烧网格化管理责任体系，做到人员车辆经费责任“四落实”，实现禁烧工作全覆盖。

2.加强宣传教育。各村要把宣传工作贯彻始终，广泛采用标语、横幅、告知书、村广播、宣传车等方式集中宣传，营造积极地秸秆禁烧氛围。教育引导广大农民群众增强环保意识，提高秸秆禁烧的自觉性，实现从“不敢烧向不愿烧”的思想转变。

**（二）全面实施阶段**

严格执行逐级分片包干，继续实行网格化管理责任制，镇干部包片包村，村组干部包地块的秸秆禁烧无缝隙监管。禁烧关键时段（5月28日至6月20日），包保人员实行24小时驻守、巡查和值班制度，严防死守；其余时段由村全面负责，确保不发生焚烧秸秆等可燃物引发火点现象。镇秸秆禁烧工作督查组在禁烧关键时段要入村进行督查，发现秸秆焚烧现象，快处理、快通报。

**（三）总结验收阶段**

年底秸秆禁烧和综合利用工作进行综合考核。对禁烧效果好、实现“零火”点的村和包保人予以奖励，对禁烧效果差、有火点的村和包保人视情节轻重予以问责，与绩效考核挂钩，并扣除相关工作经费。

四、具体措施

**（一）加大宣传力度**

一是宣传秸秆综合利用的途径、效益和焚烧秸秆的危害，宣传秸秆综合利用，宣传农机作业的规范要求，推广“不烧秸秆、不误农时”的耕种模式。

二是加强对农机手的宣传，使其自觉控茬收割，确保留茬高度不超10厘米。

三是通过开展“小手拉大手”活动，使秸秆综合利用宣传进校园、进家庭。同时强化社会监督，鼓励和支持公众举报焚烧秸秆行为，形成全民参与秸秆禁烧和综合利用的良好局面。

**（二）严格落实责任**

各行政村对辖区内秸秆禁烧和综合利用工作负总责，严格落实完善地块包保责任、紧盯机械全程作业、做好特殊地形地块处理。

1.完善地块包保责任

落实乡镇干部包片包村、村组干部包地块的包保责任制，完善网格化管理体系，推动秸秆禁烧工作常态化。

镇包村干部、村“两委”干部包保到组并与绩效考核挂钩。派出所负责查处焚烧秸秆行为。纪委负责追究镇村干部因失职、渎职造成的重大影响事件的责任人责任。

2.紧盯机械全程作业

根据地块包保片区划分，落实农机包保责任制，安排镇包村干部或村组干部看管农机手作业，做到一机一人。

1. 在小麦收割阶段

镇村包保人员到田间跟紧机械收割，确保限茬高度不超10厘米，否则农户有权拒缴收割费。对于秸秆粉碎还田的地块，可适当高茬收割，以加快抢收进度；

1. 在秸秆打捆阶段

镇村包保人员要跟紧搂草机和打捆机，确保搂草打捆不留死角，田间地头不留整草。特别关注零散地块的搂草和打捆问题，一旦发现未处理的整草，要及时和搂草机、打捆机手联系，与秸秆经济人对接，杜绝隐患。

3.特殊地形地块处理

怀洪新河沿线的园集、彭圩、沙湾、杨集、桑庙五个村，针对迎水面地块要因地制宜选择实行粉碎还田和打捆离田相结合的工作模式。实行粉碎还田村要在迎水面坝上安排专人值守，杜绝迎水面收割整草。

1. **发挥示范作用**

**一是**发挥党员干部的带头作用。公职人员、村两委班子成员、村民小组长及村内党员要带头学习宣传秸秆禁烧有关政策，引导群众转变思想观念，带头落实秸秆综合利用技术措施，将秸秆打捆离田或粉碎还田，为群众树立榜样。

**二是**发挥新型经营主体的示范作用。鼓励种植大户、新型经营主体和秸秆经纪人建立和完善秸秆综合利用模式，支持他们根据不同种植习惯，因地制宜购置秸秆粉碎还田或秸秆打捆离田机械，开展秸秆综合利用服务。

1. **加强巡查监管**

禁烧关键时段镇、村两级实行全天候驻守、巡查和值班，通过组建应急小分队、组织流动哨、包保到户、到地块等方式，发现并制止焚烧秸秆行为；平常时段，由各村全天候监管，确保“不燃一把火、不冒一处烟”。

1. **加强服务指导**

镇农业农村发展服务中心负责辖区内农机专业合作社及村两委班子成员的培训。

村级要通过现场会的方式培训到户。要把控茬、机收、机耕技术、秸秆还田技术及秸秆打捆机操作技术等作为培训重点，提高农机手操作技能和农户应用能力**。**

五、严明纪律，兑现奖惩

**（一）对发生火点的处罚**

被卫星监测到火点，每出现一个火点，扣除一次包保该村的乡镇包村干部、村主要负责人和村包保责任人当年绩效奖金总额的 30%;被国家、省、市督查组发现并通报，每出现一个火点，扣除一次包保该村的乡镇包村干部、村主要负责人和村包保责任人当年绩效奖金总额的 20%;奖励处罚从次年第一季度执行，如扣除绩效超过应发绩效，依次从下一季度绩效中补扣，当年绩效奖金扣完为止。发生火点的村在年度考核中直接定为后三名。

**（二）对过火痕迹的处罚**

1. 镇巡查中发现过火痕迹大于半亩的，每发现一处，扣除包组干部300元绩效工资，扣除村书记200元绩效工资，当月绩效不够扣的，次月接着扣，直至当年绩效工资扣完为止。每发现一处，扣除村包村干部100元伙食补助，直至扣完为止。

2. 被市、县督察组发现过火痕迹大于半亩的，每发现一处，扣除包组干部500元绩效工资，扣除村书记400元绩效工资，扣除包村干部300元伙食补助，扣除包片干部200元伙食补助，并进行相关问责处理。

**（三）对参加禁烧工作人员不到岗的处罚**

禁烧期间包村干部凡是被查到不在岗在位者按每次扣除伙食补助100元处理，并做出书面情况说明，情节严重的予以党政纪问责处理。因私请事假、病假（无证明）的，扣除当日伙食补助。

六、相关要求

**（一）落实工作责任。**各村对辖区内秸秆禁烧和综合利用工作负总责，各村主要负责同志是第一责任人，其他成员是包保责任人。确保秸秆禁烧和综合利用各项措施落到实处。

**（二）应对天气变化。**各村要积极应对天气变化，制定恶劣天气应急处置预案，科学调度农业机械，妥善化解秸秆禁烧与农民抢收抢种矛盾，及时处置农作物秸秆。要成立抢收抢运、互助离田队伍，落实帮扶责任，对未及时处置的农作物秸秆，迅速组织人员帮助农户采取有效措施处置到位。

**（三）强化部门配合。镇派出所**负责严厉打击蓄意焚烧秸秆的行为，及时消除秸秆焚烧造成的火灾隐患；**镇农业发展服务中心**负责指导好接茬作物播种工作，落实农业领域秸秆综合利用措施以及做好全镇农机购置、农机手培训、农机维修保养等指导工作。

**（四）严格督查考核。**由镇纪委牵头成立督查组，不定期、不定时进行督查，对督查发现的正反两方面的典型及时全镇通报。

镇禁烧办电话：0552-2325022

附件1：浍南镇2025年秸秆禁烧和综合利用工作指挥部

附件2：浍南镇2025年午季秸秆禁烧和综合利用包保一览表

附件3：浍南镇2025年午季秸秆禁烧督查组名单

五河县浍南镇人民政府

2025年5月16日

附件1

浍南镇2025年秸秆禁烧和综合利用

工作指挥部

指 挥 长：刘少卿

顾 问：陆启军

副指挥长：杨敬俊 张文敬 赵 凡 高 源

蒋光凯 张婧雯 钱 前 王望弟

张文飞 陆红侠 范 坤 王俊标

赵恒怀

成 员：曹康乐 荣祥雷 钱士强 李 超

胡业中 高 涛 朱 亮 张迪昌

李 光 胡开坤 张从利 朱庆军

杨敬汉 裴 杰 黄宝亮 胡开山

朱要辉 郭 朝 洪二群 沈雪莲

朱 涛 朱苗苗 黄景忠 殷 燕

郭德彩 盛加清 李宗军 谢秀泽

朱克楠 朱士尧 裴翔宇

指挥部办公室设在党政办，范坤同志兼任办公室主任，曹康乐同志任副主任，杨思凤、陆易涵、唐莹、王雪纯为办公室成员。

附件3

浍南镇2025年午季秸秆禁烧督查组名单

一、督查组人员组成

组 长：高源

成 员：李超 荣祥雷

二、督查时间

集中督查原则上统一时间5月28日—6月20日。特殊情况另行安排。督查组车辆由党政办负责调度保障。

三、督查内容

1. 制度落实情况。村秸秆禁烧和综合利用工作方案制定情况；召开动员大会、秸秆禁烧和综合利用相关措施、奖惩办法、恶劣天气应急处置预案制定等情况。

2. 宣传发动情况。村张贴禁烧公告、党员干部签订禁烧承诺书、村与农户签订禁烧责任书、发放《致学生家长的一封信》、悬挂横幅、张贴标语、村广播、宣传车等落实情况。

3. 措施落实情况。（1）综合利用机械计划和到位情况；（2）草场设置、灭火设备落实情况；（3）控茬措施制定和人员落实情况；（4）夏种技术措施落实情况；（5）包保、驻守、巡查、轮流值班等落实情况；（6）秸秆焚烧火点查处等情况。

 4. 禁烧效果情况。全镇第一把火、重点区域火点、卫星监测火点、省市督查组巡查火点、连片焚烧以及党员干部违反禁烧承诺等情况的追责情况。