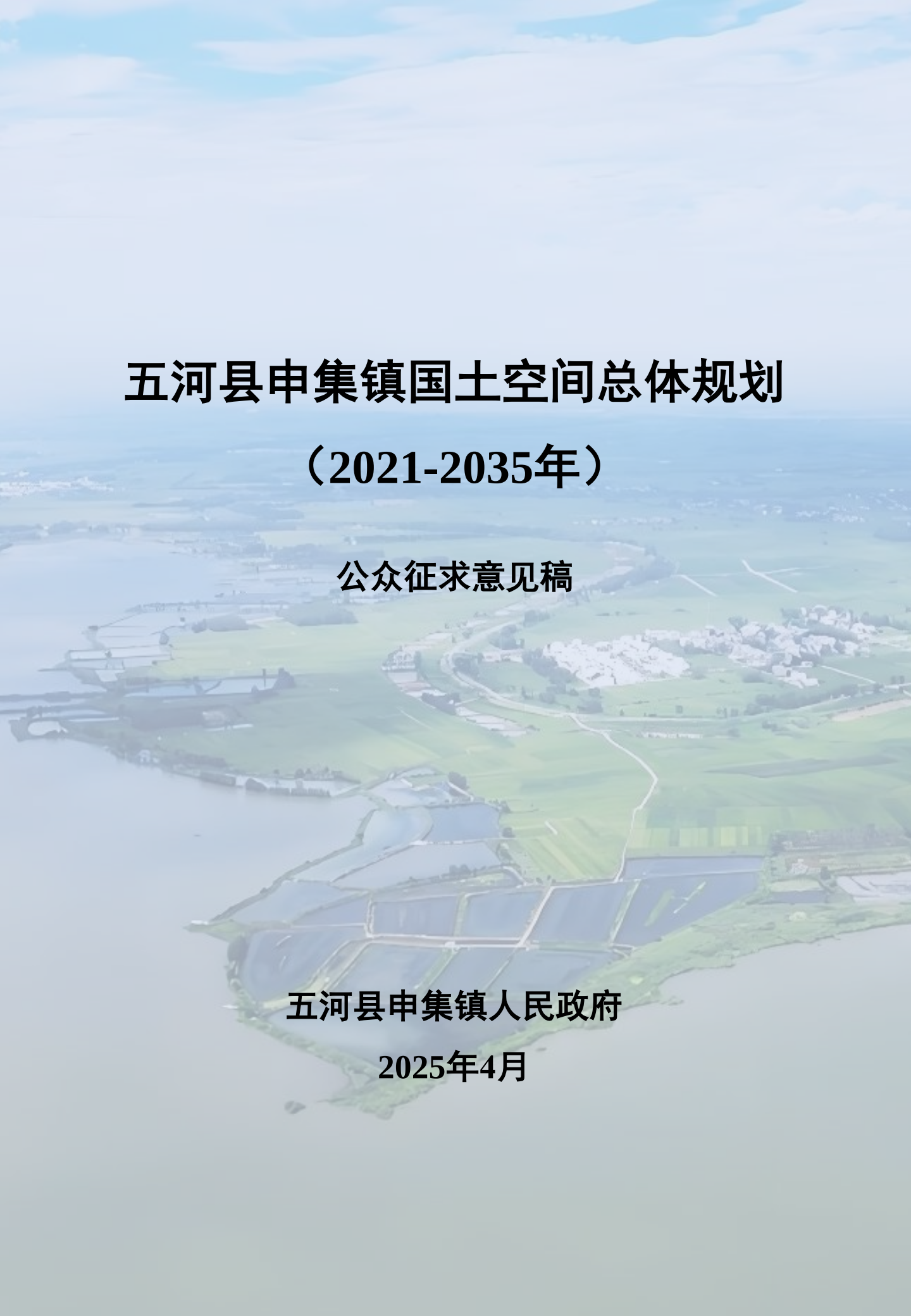




五河县申集镇国土空间总体规划 (2021-2035年)

公众征求意见稿

五河县申集镇人民政府

2025年4月

前言

《五河县申集镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，认真落实习近平总书记关于安徽工作的重要讲话指示精神，以《安徽省国土空间规划（2021-2035年）》、《蚌埠市国土空间总体规划（2021-2035年）》、《五河县国土空间总体规划（2021-2035年）》和《五河县国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》等为依据，对全镇国土空间开发保护做出总体部署与安排，为建设全域美、产业强、百姓富现代化美丽幸福申集提供空间保障。

《规划》是对《五河县国土空间总体规划（2021-2035年）》的细化落实，是对乡镇行政区内国土空间开发、保护、利用、修复做出的综合部署和具体安排，是编制乡镇国土空间详细规划（村庄规划）和开展各类开发保护活动、实施国土空间用途管制的基本依据。

规划范围为申集镇行政辖区内的17个行政村，分为镇域和镇政府驻地两个层次。规划期限为2021-2035年，其中近期末至2025年，远期末至2035年。

目录

01 规划总则

- 1.1 指导思想
- 1.2 规划策略
- 1.3 规划期限
- 1.4 规划范围与层次
- 1.5 规划定位

02 强化空间底线管控

- 2.1 落实三条基本控制线
- 2.2 镇域国土空间总体格局
- 2.3 镇域国土空间规划分区
- 2.4 镇政府驻地空间结构

03 支撑体系

- 3.1 公共服务设施体系
- 3.2 综合交通体系
- 3.3 市政设施体系

04 规划传导与实施

- 4.1 规划实施传导

01 规划总则

1.1 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，全面落实习近平总书记对安徽作出的系列重要指示批示，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，落实三区三线管控要求，着力推动高质量发展。统筹发展和安全，统筹国土空间保护、开发、利用、修复，实现国土空间底线牢固、结构优化、效率提高、品质提升、特色彰显、治理有效，为支撑美丽、富裕、和谐、幸福申集建设提供空间保障。

1.2 规划策略

坚持底线思维，绿色发展。强化自然资源统筹利用和用途管控，助力经济社会全面绿色转型发展，严格控制新增建设用地规模，推动城乡存量建设用地盘活利用。

坚持以人为本，品质提升。以乡镇政府驻地、村庄居民需求为中心，坚持城乡融合发展，深入实施乡村振兴战略，统筹优化城乡空间和资源配置，完善各级各类保障与服务设施，实现高质量发展、高品质生活。

坚持上下结合，强化实施。加强对上位国土空间规划管控内容的深化、细化，严格落实市县规划下达的核心指标，并将本级规划约束性、预期性指标进行分解，保障规划管控的上下传导。

坚持因地制宜，突出特色。尊重自然地理格局，加强历史文化资源保护，突出地域特色，推动形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的特色城镇。

坚持公众参与，开放共享。坚持开门编规划，广泛征求公众意见，保障公众的知情权、参与权和监督权。加强与相关部门协调沟通，提升规划实操性。

1.3 规划期限

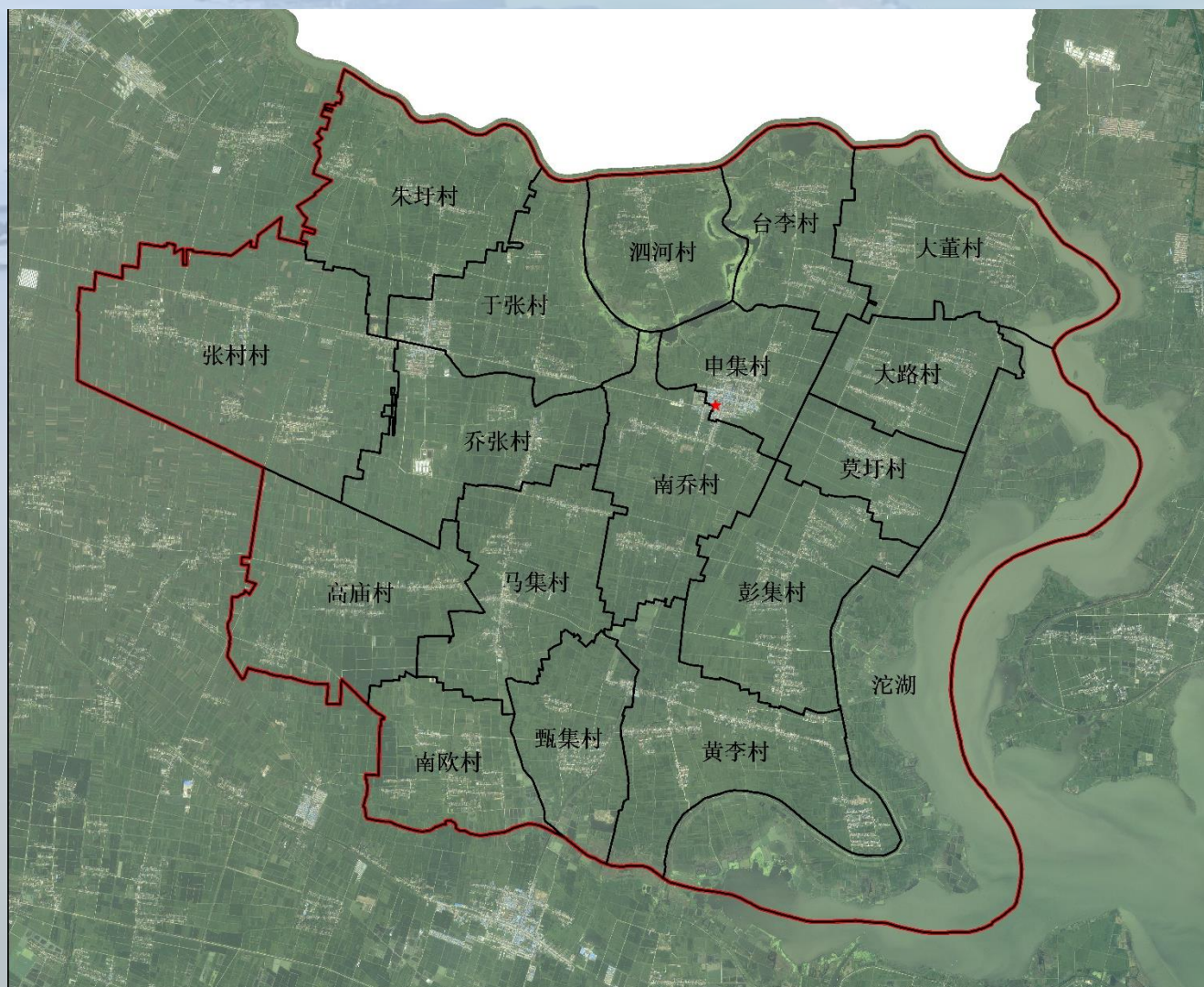
本次规划基期年为2020年，期限为2021-2035年，其中近期为2021-2025年，远期为2026-2035年，远景展望至2050年。

01 规划总则

1.4 规划范围与层次

规划范围为申集镇全域，其中下辖甄集村、南欧村、马集村、高庙村、乔张村、张村村、朱圩村、于张村、泗河村、申集村、南乔村、台李村、大董村、大路村、莫圩村、彭集村、黄李村共17个行政村。总面积12354.91公顷。镇域层面重点完善全域国土空间格局、空间用途管制、村庄布局优化及各类设施的统筹安排等规划内容。

镇政府驻地范围涉及申集村和南乔村，总面积为168.39公顷，重点完善用地布局、住房建设、设施安排和特色风貌引导等规划内容。



01 规划总则

1.5 规划定位

充分衔接《五河县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二零三五年远景目标纲要》、《五河县国土空间总体规划（2021-2035年）》等上位规划相关要求，挖掘区域资源禀赋优势，进一步加强产业融合发展。

城镇性质

五河县西北部门户，是粮食及油料生产基地，以服装纺织、绿色食品、机械制造、新能源新材料为主导产业的社区服务型乡镇。

目标定位

五河县红色文化研学基地
全域旅游重要节点乡镇
水田交融的生态宜居镇

02 空间格局

2.1 落实三条基本控制线

优先落实
永久基本农田

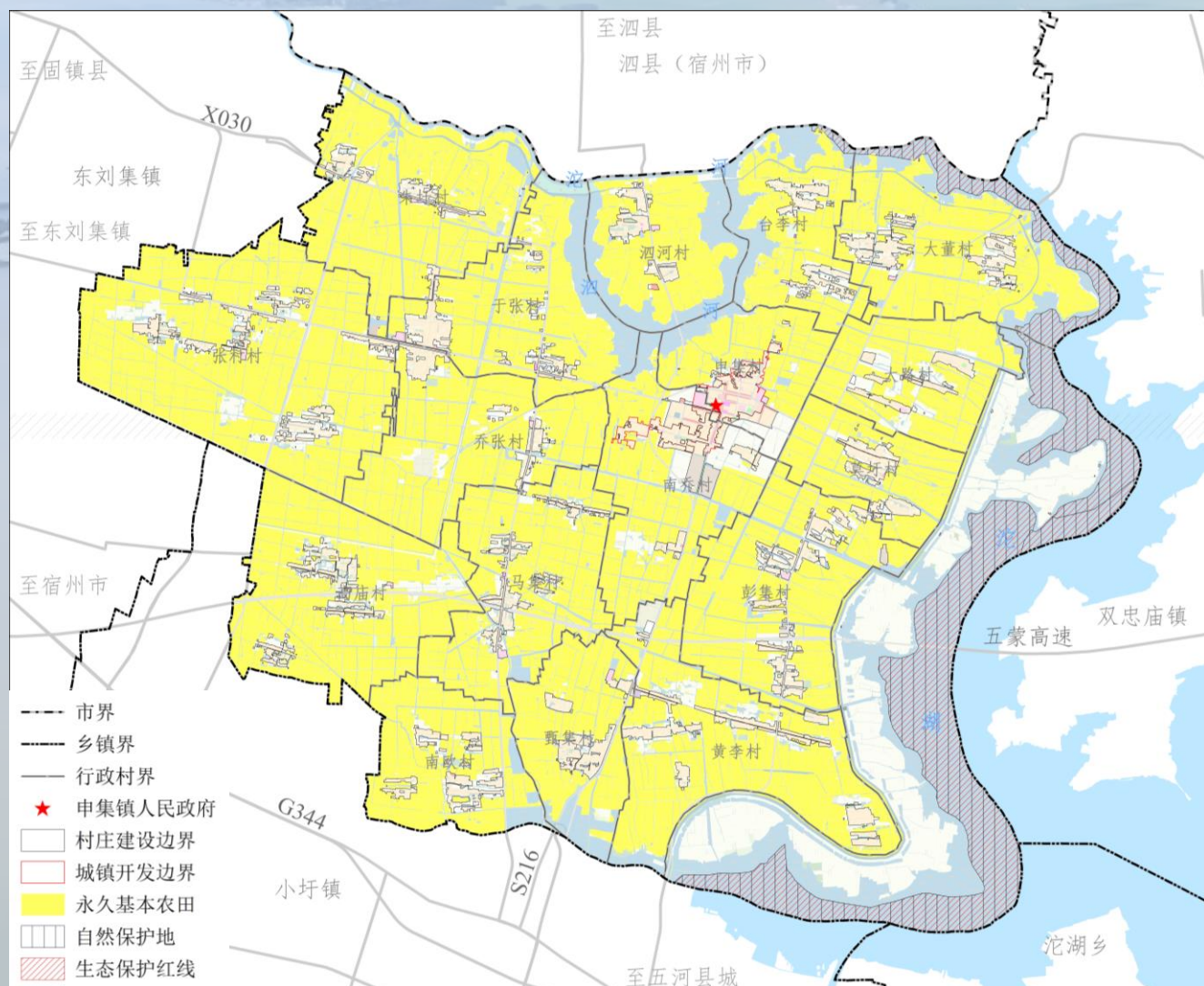
到2035年，全镇永久基本农田总面积不低于6808.00公顷。

严格保护
生态保护红线

划定生态保护红线
总面积994.93公顷。

合理划定
城镇开发边界

划定城镇开发边界
总面积92.81公顷。



02 空间格局

2.2 镇域国土空间总体格局

构建“一心一带、两轴四区”的国土空间开发保护格局

一心

依托镇政府驻地为中心的服务全镇的核心

一带

构建环沱湖旅游风情带

两轴

依托省道216和白夏路构建城镇发展轴

四区

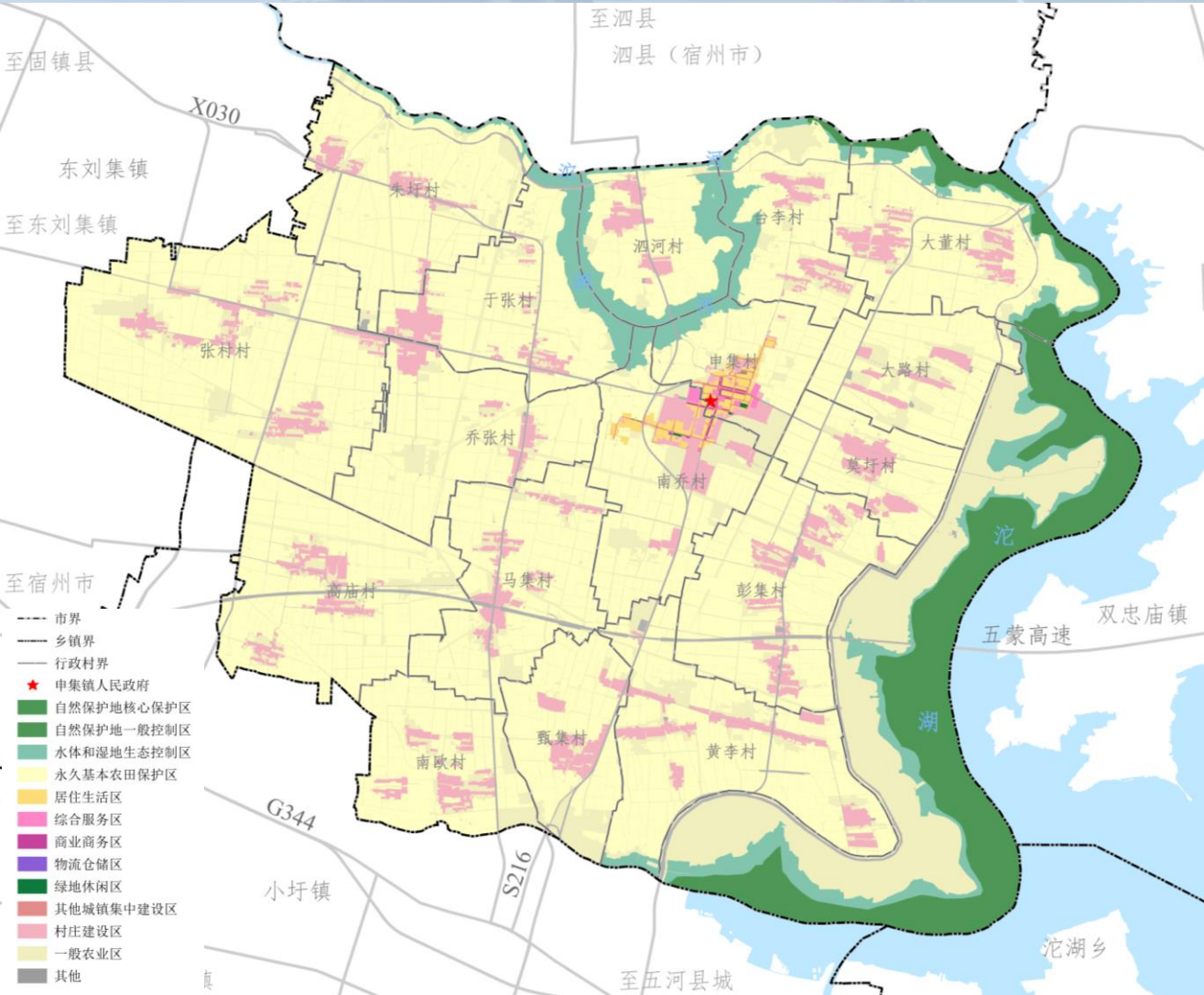
高效农业示范区、生态农业示范区、沱湖生态保护区、现代产业发展区



02 空间格局

2.3 镇域国土空间用途分区

一级分区	二级分区	分区说明
生态保护区	自然保护地核心保护区、自然保护地一般控制区	具有特殊重要生态功能或生态敏感脆弱、必须强制性严格保护的陆地自然区域，以陆域生态保护红线划定的区域为主
生态控制区	水体和湿地生态控制区	生态保护红线外，需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的陆地自然区域
农田保护区	永久基本农田保护区	永久基本农田和耕地相对集中需严格保护的区域
城镇发展区	居住生活区、综合服务区、商业商务区、工业发展区、物流仓储区、绿地休闲区、其他城镇集中建设区	城镇开发边界围合的范围，是城镇集中开发建设并可满足城镇生产、生活需要的区域
乡村发展区	村庄建设区、一般农业区	农田保护区外，为满足农林牧渔业等农业集中生活和生产配套为主的区域



02 空间格局

2.4 镇政府驻地空间结构

构建“一心两轴三组团”的镇政府驻地空间格局

一心

以镇政府作为行政、文化、公共服务等的综合服务中心

两轴

以白夏路和小康路作为镇政府驻地的城镇发展轴

三组团

形成综合服务组团、宜居生活组团、产业发展组团



03 支撑体系

3.1 公共服务设施体系

以城乡生活圈为基础，坚持“集中布局、错位配置、精准投放”原则，按照“镇政府驻地—中心村—一般村”确定三级公共服务设施配置体系。

完善全域公共服务设施

公共服务设施	镇政府驻地	中心村	自然村
文化	乡镇文化活动中心、文化活动室	文化活动室、农家书屋、红白喜事厅、特色民俗活动点	文化活动室
教育	初中、小学、幼儿园	小学、幼儿园	——
体育	室外综合健身场地	健身广场	健身广场
医疗卫生	卫生院	村卫生室	——
社会福利	养老院、老年活动室、老年人日间照料中心	老年活动室、村级幸福院、老年人日间照料中心	——

打造均衡共享、弹性包容的多尺度城乡生活圈

根据《社区生活圈规划技术指南》，社区生活圈主要分为城镇社区生活圈和乡村社区生活圈两类，其中城镇社区生活圈可构建“15分钟、5-10分钟”两个层级，乡村社区生活圈可构建“乡集镇-村/组”两个层级。



■ 构建城镇社区生活圈



■ 构建乡村社区生活圈

03 支撑体系

3.2 综合交通体系

优化区域交通衔接、完善镇村道路体系

高速公路	五河至蒙城高速公路
省道	省道216
主要道路	县道206、环沱湖大道



03 支撑体系

3.3 市政设施体系

给水工程

优化城乡供水格局，由县城自来水厂供水，邻近村庄供水设施共建共享，整合农村水资源，建设因地制宜的农村集中安全饮水工程。保障水资源安全、推进水质提升工作，建设安全高效的供水体系。

排水工程

实施雨污分流制度，助力城镇污水处理率稳步提升。

镇区采用雨水管网收集排放；乡村地区采用道路边沟进行雨水排放，边沟采取明沟暗渠相结合的形式。

电力工程

增强镇域供电能力，均衡镇域供电配置。实现全镇电网互联电容互补。

燃气工程

规划镇域形成以天然气为主、液化石油气为辅的城乡燃气利用格局。

通信工程

加快加强信息基础设施建设，加快下一代移动通信网络、互联网、高速宽带传输网络等信息基础设施建设，促进电信网、广播电视网、互联网三网融合。

升级改造现状通信局电信设施，加快通信基站建设，建成高效安全的立体信息通信网络。

环卫工程

完善环卫收运系统。采用环卫公司统一收集，县域统一处理的模式。

04 规划传导与实施

4.1 规划实施传导

“两级三类”国土空间规划体系

落实五河县国土空间总体规划和相关专项规划的上下统筹、衔接和支撑，确定职能定位、约束性指标、三区三线和重大基础设施、生态廊道等空间布局。

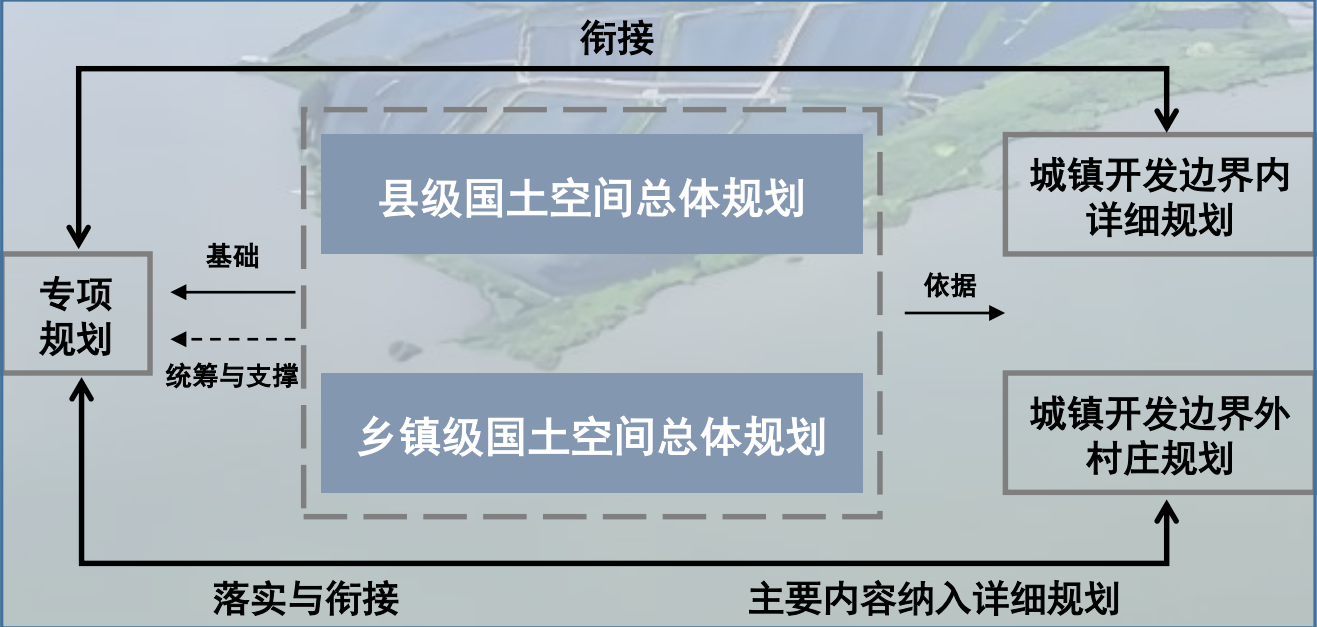
乡镇国土空间规划指引

明确乡镇国土空间规划定位目标、发展规模、约束性指标、重要控制线、综合交通、公共服务、基础设施要求。

乡镇国土空间规划指引

明确上位规划、专项规划的约束性指标，不得违背总体规划的强制性内容。城镇开发边界内划分城镇编制单元，明确单元指引内容，城镇开发边界外划分乡村单元，开展实用性村庄规划编制。

衔接



An aerial photograph of a coastal region. In the foreground, there are several rectangular blue ponds or reservoirs. Beyond them, a green field stretches towards a small town with white buildings. The town is situated near a body of water, which is visible on the left side of the image. The sky is blue with some light clouds.

建设美丽申集，共绘美好蓝图梦！

期待您的参与

本次公示的规划成果为规划草案，最终以经依法批准的规划方案为准
部分图片来源于网络，如涉及版权问题，请与我们联系